

Műszaki leírás
„Jogi adatbázis és rendelettár szolgáltatás beszerzése és cégmonitoring
végzése az
Adó Főosztály részére 2026.” tárgyú beszerzési
eljárás

1. részfeladatához: „Jogi adatbázis és rendelettár szolgáltatás beszerzése
2026.”

Ajánlattevő feladata: Budapest Főváros Főpolgármesteri Hivatal, mint Ajánlatkérő részére Jogi adatbázis és rendelettár szolgáltatás biztosítása 2026. január 01. és 2026. december 31. között.

A Műszaki leírás minden tartalmára az online elérhetőség vonatkozik. Az online elérhetőség alatt Ajánlatkérő azt érti, hogy aktív internetkapcsolat esetén legalább az alábbi Web böngészők használatával elérhető a szolgáltatás Google Chrome, Microsoft Edge, Mozilla Firefox, a webböngészők saját gyártója által támogatott verziójával .

I.) Jogi adatbázis szolgáltatás

1. Általánosan rendelkezésre álló jogi tartalmak

- Magyar jogszabályok, Alkotmánybírósági határozatok, végzések, bírósági döntések (BH, EBH,)
- Törvényjavaslatok, törvények indokolása és a törvényekhez kapcsolódó tárgyalási vitaanyagok
- Az állami élet szempontjából fontos dokumentumokat [rendeletek, jelentősebb
- közjogi szervezetszabályozó eszközök (normatív utasítások, normatív határozatok), iránymutatások, közlemények, tájékoztatók (pl. kormánytájékoztatók, PSZÁF, KSH, GVH, minisztériumi tájékoztatók)]
- Tematikus gyűjtések (pl. üzemanyagárak, valutaárfolyamok, jegybanki alapkamatok, besorolási jegyzékek)
- Szerkeszthető iratminták (legalább 250 darab hatályos és archivált iratminta a legjelentősebb jogterületekről tematikus elrendezésben) és nyomtatványkitöltő funkció
- Ajogi munkavégzéshez kapcsolódó egyéb anyagok (magyar jogi szakmai bibliográfiai jegyzék, hivatalos lapok – közlönyök, értesítők – anyaga)
- A Fővárosi Önkormányzat normái (Fővárosi Önkormányzat rendelete, rendeletének indokolása, határozata, közleménye, tájékoztatója, Budapest Főváros főjegyzőjének határozata, utasítása, Budapest Főváros főpolgármesterének utasítása, továbbiakban: Fővárosi Rendelet)

2. Közigazgatási tárgyú szakmai tartalmakat magába foglaló jogi adatbázis (800/ 150 fő1 felhasználó számmal)

Az 1. pontban meghatározott általános elvárásokon felüli további követelmények a tartalomra vonatkozóan:

- Jogszabály-magyarázatok és időállapotos kommentárok (a jogszabály -magyarázatok korábbi szövegváltozatai is legyenek elérhetőek, rendszeres frissítéssel):
- Kompakt kommentár a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvényhez
- Nagykommentár Magyarország Alaptörvényéhez, Nagykommentár a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvényhez, Nagykommentár az egyéni vállalkozóról és az egyéni cégről szóló 2009. évi CXV. törvényhez, Nagykommentár a szolgáltatási tevékenység

¹ Jelentése: első érték: a megrendelőnél regisztrált felhasználói létszám száma, ez a lehetséges (maximális számú) felhasználói szám / második érték: a megrendelőnél a szolgáltatáshoz egyidejű hozzáférési jogosultsággal rendelkező (konkurens) igénybe vevő felhasználók száma.

megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló 2009. évi LXXVI. törvényhez, Nagykommentár a csődeljárásról és a felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLIX. törvényhez, Nagykommentár az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvényhez, Nagykommentár az egészségügyi és a hozzájuk kapcsolódó személyes adatok kezeléséről és védelméről szóló 1997. évi XLVII. törvényhez, Nagykommentár az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvényhez, Nagykommentár a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvényhez, Nagykommentár a lakások és helyiségek bérletére, valamint az elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 1993. évi LXXVIII. törvényhez, Nagykommentár a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényhez, Nagykommentár az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL törvényhez, Nagykommentár a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvényhez, Nagykommentár a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényhez, Nagykommentár a szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló 2009. évi LXXVI. törvényhez, Nagykommentár a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC törvényhez, Nagykommentár a szakképzésről szóló 2019. évi LXXX. törvényhez, Nagykommentár a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvényhez, Nagykommentár a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvényhez, Nagykommentár a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvényhez, Nagykommentár a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvényhez, Nagykommentár a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvényhez, Nagykommentár a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényhez, Nagykommentár a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényhez, Nagykommentár a társadalombiztosítás ellátásaira jogosultakról, valamint ezen ellátások fedezetéről szóló 2019. évi CXXII. törvényhez, Nagykommentár a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvényhez, Nagykommentár a társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvényhez, Nagykommentár a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvényhez, Nagykommentár az országgyűlési képviselők választásáról szóló 2011. évi CCIII. törvényhez, Nagykommentár a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvényhez, Nagykommentár a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény választójogi szabályaihoz, Nagykommentár az Európai Parlament tagjainak választásáról szóló 2003. évi CXIII. törvényhez, Nagykommentár a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCCXXXVIII. törvényhez

- Magyarázatok az Európai Unió jogáról, Magyarázat a fogyasztóvédelmi jogi igényérvényesítésről, Magyarázat a helyi adókról, Magyarázat a szomszédjogokról, Magyarázat a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvényhez, Magyarázat a kifizetőhely pénzbeli ellátással kapcsolatos feladatairól
- Döntvények döntvénykereső szolgáltatással
- Módszertani anyagok: Általános közigazgatási rendtartás (Ákr.), Elektronikus kommunikáció a közigazgatási perekben, Önkormányzati szervezet és működés, Területi államigazgatási szervek szervezete és működése, Közszolgálati jogviszony, Kormánytisztviselői jogviszony, Adatvédelem, Birtokvédelem, Állatvédelem, Építésügy, Ipar-kereskedelem, Szociális és gyámügyi igazgatás
- Szakcikk kereshető elektronikus formában (Jogesetek Magyarázata). A szakfolyóiratok korábban már – az ajánlattételig – megjelent lapszámai érhetők el. Abban az esetben, ha a szakfolyóiratokból az ajánlattételt követően megjelennek újabb lapszámok, akkor az újabb lapszámok is elérhetővé válnak.

•Az Európai Unió joganyaga

- Felhatalmazó, jogharmonizációs rendelkezések
 - Az Európai Unió Hivatalos Lapja L és C sorozatában magyar nyelven publikált és a Hivatalos Lap különkiadásában megjelent anyagok;
 - Tartalmazza Magyarország Európai Unió csatlakozásakor, 2004. május 1-jén hatályban volt, az Európai Unió Hivatalos Lapjának különszámában megjelentetett, illetve az azóta az Európai Unió Hivatalos Lapjában megjelent magyar nyelvű, uniós joganyagot, ideértve az abban megjelent rendeleteket és irányelveket minden időállapotukban, továbbá az abban megjelent határozatokat és nemzetközi szerződéseket, valamint az Európai Unió bíróságainak ítéleteit;
 - Hatályosítva, a módosításokkal egységes szerkezetben tartalmazza a magyar nyelven kihirdetett tanácsi, parlamenti és bizottsági rendeleteket, illetve irányelveket;
 - Európai jogi bibliográfia;

- Az európai bíróságok egyedi döntései;
- Magyar–angol–német–francia jogi szakszótár teljes anyaga

3. Ügyvédi munkát támogató jogi adatbázis (80/ 40 fő² elérhetőséggel)

Általános elvárások a tartalomra vonatkozóan: Az 1. pontban meghatározott tartalom felül:

- o Az új és a régi jogszabályok pl. Mt., Ptk., Pp., Btk., Be., Üttv., Ákr.-Ket.) tartalmilag szinkronizált rendelkezései párhuzamos szerkesztésben,
- o Magyar Ügyvédi Kamara által kiadott szabályzatok, az Üttv. rendelkezései és a kapcsolódó MÜK szabályzatok megjelenítése összefoglaló táblázatban.
- o Word bővítmény (a számítógépen lévő Wordbe épül be, telepítését követően a Word eszköztárában egy új fül jelenik meg).

Ajánlatkérő a fentiekkel egyenértékű megoldásokat is elfogad; az egyenértékűséget az ajánlattétel során Ajánlattevőnek kell bizonyítania.

4. Jogtanácsosi munkát támogató jogi adatbázis az alábbi tartalommal (15/ 10 fő³ elérhetőséggel): Az 1.pontban szereplő tartalom felül:

- Idegen nyelvű joganyagok: Mt. három nyelven (magyar, angol, német), Ptk. három nyelven (magyar, angol, német)
- Döntvénytár döntvénykeresővel

5. Az adójogi kommentárok (10/ 8 fő⁴ elérhetőséggel)

A modul tartalma:

- Nagykommentár az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvényhez
- Nagykommentár az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvényhez

6. Közbeszerzésre vonatkozó jogszabályok (90/30 fő⁵ elérhetőséggel) A szolgáltatás keretében nyújtott tartalmak:

- Közbeszerzés tárgyú magyar joganyagok tematikus gyűjteménye
- Közbeszerzés tárgyú kötelező erejű uniós jogi aktusok gyűjteménye
- Közbeszerzési tárgyú uniós soft law gyűjteménye;
- Kommentár a 2015. évi Kbt.-hez és a 2011. évi Kbt.-hez ;
- A 2011. és 2015. évi közbeszerzési törvények tartalmilag szinkronizált rendelkezései párhuzamos szerkesztésben;

Ajánlatkérő a fentiekkel egyenértékű megoldásokat is elfogad; az egyenértékűséget az ajánlattétel során Ajánlattevőnek kell bizonyítania.

7. Hatályos magyar jogszabályok– magyar, angol, német nyelven (70/ 10 fő⁶ elérhetőséggel)

Általános elvárások:

A hatályos magyar jogszabályokból válogatást (a nemzeti jogrendszer alapvető adózási, gazdasági, pénzügyi, polgári jogi tárgyú törvényei, kormányrendeletei, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény, továbbá az Alaptörvény), válogatott kettős adóztatásról szóló egyezményeket tartalmazzon három nyelven, és válogatott

² Jelentése: lásd az 1-es számú lábjegyzet szerinti magyarázatot.

³ Jelentése: lásd az 1-es számú lábjegyzet szerinti magyarázatot.

⁴ Jelentése: lásd az 1-es számú lábjegyzet szerinti magyarázatot.

⁵ Jelentése: lásd az 1-es számú lábjegyzet szerinti magyarázatot.

⁶ Jelentése: lásd az 1-es számú lábjegyzet szerinti magyarázatot.

nemzetközi egyezményeket angolul.

Az adatbázisban elvárt funkciók:

- Egyablakos szabadszöveges gyorskereső
- Változó/változott szövegrészek megjelenítése, és azok közti lépkedés funkció
- Az egyes időállapotok (szöveg)változásai nyomon követhetőek

8. Iratmintatár adatbázis (150/ 15 fő⁷ elérhetőséggel)

Általános elvárások:

Letölthető, átszerkeszthető, kitölthető iratminták Word-formátumban különösen az alábbi jogterületekről:

- polgári jog
- polgári peres és nemperes eljárások
- családjog
- öröklés
- társasági jog
- civil szervezetek
- fogyasztóvédelem
- szövetkezeti jog
- munkajog
- büntető eljárásjog

Az iratmintákhoz kapcsolódó lábjegyzetek egyrészt a kitöltést segítő információkat, másrészt a mintaokiratot készítő személy véleményét tükröző magyarázatokat, illetve a vonatkozó jogszabályhelyek megjelölését tartalmazzák.

Nyomtatványok:

Cégeljárás, fizetési meghagyás, végrehajtás, ingatlan-nyilvántartás, illeték.

9. Az 1-4. pontban található szolgáltatásokra vonatkozó funkcionális elvárások:

- A program listázza ki és a jogszabályok megfelelő egységeihez szűrja be a jogszabályhoz kapcsolódó bírósági és elvi bírósági határozatokat, jogegységi határozatokat, versenytanácsi és adóhatósági iránymutatásokat, illetve adózási kérdéseket;
- Egyablakos szabadszöveges gyorskereső, könnyen tovább szűkíthető találati listákkal, a dokumentumok teljes szövegében vagy címében keresve;
- Tárgyszavas kereső, egyszerű-, részletes-, valamint közlönykereső;
- Döntvénykereső: jogszabályhelyre, ügyszakra, ügycsoportra, lajstromszámra, bíróság és bíró nevére, lajstromozás és közzététel évére, bírósági döntés meghozatalának évére, jogi képviselő nevére, tetszőlegesen megadott, illetve pertárgy szerinti kifejezésre keresési lehetőséggel;
- Jogszabályváltozások keresése funkció, időpont és időszak meghatározás alapján, könnyen tovább szűkíthető találati listákkal;
- Joganyagra hivatkozó és a joganyagban hivatkozott dokumentumok keresése, listázása;
- Jogszabályokhoz kapcsolódó anyagok jogszabályhelynél történő megjelenítése;
- A felhasználó számára fontos jogszabályrészek megjelöléséhez könyvjelző, jegyzet elhelyezésének lehetősége;
- Változásfigyelés, változásfigyeltetés:
 - jogszabályhoz, tárgyszóhoz és témakörhöz kapcsolódó változásokra vonatkozó, adott felhasználóhoz személy szerint beállítható figyeltetés;
 - jogi adatbázis felületén vagy a felhasználó e-mail címére küldendő értesítéssel.
 - Jogszabályok összes időállapotának megtekintése – havi bontásban az új, a módosult, és a hatályon kívül helyezett jogszabályok változásainak megjelenítése. Szöveg összehasonlítás (időállapotok közötti változások megjelenítése)
 - A kapcsolódó anyagok az alapidokumentum szövegébe beágyazott módon megjeleníthetők, kikapcsolhatók vagy ikonról megnyithatók. igen / nem⁸

⁷ Jelentése: lásd az 1-es számú lábjegyzet szerinti magyarázatot.

⁸ A funkció megléte értékelési szempont, így ez a mondat csak a szerződéskötéskor, a nyertes ajánlat alapján maradt a műszaki leírás tartalma.

10. Egyéb elvárások

Az adatbázisok jogszabályváltozást követően tartalomtípustól függő gyakorisággal rendszeresen frissülnek.

Ajánlattevőnek biztosítania kell a lehetőséget, hogy Ajánlatkérő havonta kimutatást kérhessen, hogy az igénybe vett szolgáltatások tekintetében, valamennyi felhasználót figyelembe véve mennyi volt az adott hónapban mért belépések számának az összege.

II.) Rendeletár szolgáltatás 800/150 fő elérhetőséggel⁹

1. Saját adatbázis-készítő szolgáltatás egyedi elvárásai

- Az önkormányzati rendeletek, indokolások, normatív határozatok, közlemények, intézményi dokumentumok (beszámolók), normatív utasítások stb. adatelőkészítésen esznek át. Ennek lényege, hogy az önkormányzat által szerkeszthető formátumban megküldött/átadott dokumentumokat formailag a jelen Műszaki leírás 1. pontjában meghatározott Fővárosi Rendeletár adatbázis sajátosságaihoz kell igazítani, annak szerkezetéhez illeszkedve. A dokumentumokon az adatbázisba rendezéshez és a műszaki követelményeknek való megfeleléshez szükséges változtatásokon túl egyéb módosítások nem végezhetők.
- A jelen Műszaki leírás 5. pontjában meghatározott funkcionális elvárásoknak, sajátosságoknak meg kell felelnie az elkészítendő adatbázisnak, így pl. szűkítések, keresések alkalmazásának lehetőségét biztosítania kell.
- A szolgáltatás keretében jogszabály -hatályosítást és a normatív utasítások hatályosítását kell végezni, mely során a módosításokat kodifikátor szakjogászoknak kell átvezetnie a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény alapján, figyelembe véve az Alkotmánybíróság és a Kúria vonatkozó joggyakorlatát. A hatályosítás eredményeként a dokumentumok az egyes időállapotok (szöveg)változásait nyomon követhető rendszerben jelenjenek meg a jogi adatbázis felületén, és a korábbi időállapothoz képest változott bekezdések, módosítások külön is kerüljenek megjelölésre.
- Az adott dokumentumban előforduló jogszabályi és egyéb hivatkozások a jogi adatbázis
- Fővárosi Rendeletár felületén formailag (pl. szín..) egyértelműen elkülöníthetően linkelődjenek be az adott szövegrészbe, továbbá váljon elérhetővé a jogforrási címrendszer (tartalomjegyzék).
- A jogi adatbázis felületén legyen lehetőség a saját adatbázis nyitóoldalon való megjelenítésére, a dokumentumokhoz való hozzáférés ezáltal még egyszerűbb és gyorsabb legyen.
- Az önkormányzati dokumentumok publikálásának elősegítése érdekében csak a saját anyagokra mutató url-t is biztosítsanak, amelyet az önkormányzat a saját honlapjára beemelhet.

2. Saját adatbázis szolgáltatás dokumentumai változásinformációinak riportálására alkalmazható megoldás

A szolgáltatás keretében táblázatos riport előállítására van lehetőség:

- minden belső joganyag esetében listázza az összes említett és a megadott időszakban változó (magyar és uniós) jogszabály-hivatkozást jogszabályhely pontossággal;
- megmutatja, hogy a hivatkozott joganyagok a lekérdezés során megadott időszakban mikor és hogyan változnak (például új időállapota lesz a hivatkozott joganyagnak vagy hatályon kívül helyezik);
- a jogszabályok szövege egy kattintással elérhető a jogi adatbázisban és azonnal a módosult jogszabályrészeket mutatja meg kivonat formájában;

A táblázatos riport letölthető, illetve az egyes jogszabályváltozások szöveges formában is letölthetőek.

⁹ Jelentése: lásd az 1-es számú lábjegyzet szerinti magyarázatot.